



**LAS CHOAPAS, VER.**

**INFORME DEL RESULTADO DE LA  
FISCALIZACIÓN SUPERIOR**

# **CUENTA PÚBLICA 2015**

---

***FASE DE COMPROBACIÓN***



## ÍNDICE

|   |     |
|---|-----|
| 1. PRESENTACIÓN.....  | 355 |
| 2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO.....   | 358 |
| 3. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN .....   | 359 |
| 3.1. Evaluación de la Eficiencia del Control Interno.....                                       | 360 |
| 3.2. Gestión Financiera.....  | 361 |
| 3.2.1. Cumplimiento de Disposiciones .....  | 361 |
| 3.2.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo .....                                       | 361 |
| 3.2.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad<br>Gubernamental ..... | 364 |
| 3.2.2. Evaluación del Ejercicio del Presupuesto Autorizado.....                                 | 365 |
| 3.2.2.1. Ingresos y Egresos .....   | 365 |
| 3.2.2.2. Integración y Variaciones del Patrimonio.....  | 367 |
| 3.2.2.3. Deuda Pública Municipal .....  | 368 |
| 3.2.3. Evaluación del Cumplimiento Programático .....   | 370 |
| 3.3. Resultado.....   | 370 |
| 3.3.1. Observaciones .....  | 371 |
| 3.3.2. Recomendaciones .....  | 383 |
| 3.3.3. Conclusión.....  | 385 |



## 1. PRESENTACIÓN

Este informe revela el resultado de la Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación que fue aplicada al contenido de la Cuenta Pública 2015 del Municipio de Las Choapas, Ver., la información que se muestra aborda los principales temas de un proceso que involucra el análisis, la evaluación, la revisión documental, la confirmación y verificación de evidencias físicas y operativas, dentro de un marco técnico metodológico, que permite certezas en función de los procedimientos aplicados y respecto de las muestras que fueron determinadas para este efecto.

El Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (en adelante, ORFIS), al ejercer sus facultades atiende el objetivo medular de la Fiscalización Superior, al efectuar la revisión integral de la Gestión Financiera, considerada esta como el proceso que implica: a) el ejercicio del presupuesto expresado en los ingresos, egresos y deuda pública, b) la administración, ministración, manejo, custodia y aplicación de los recursos financieros y bienes públicos, c) el buen uso de los recursos públicos para la ejecución de los planes y programas aprobados y la consecución de las metas y los objetivos contenidos en éstos y d) la generación de información suficiente y competente para la rendición de cuentas con oportunidad y transparencia, en cumplimiento de las disposiciones legales y normativas que regulan el quehacer público.

La Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015 se llevó a cabo de conformidad con la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, aprobada por el H. Congreso del Estado de Veracruz el treinta de julio de dos mil quince y publicada en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 308, el cuatro de agosto del mismo año, misma que dejó sin efecto la Ley Número 252 de Fiscalización Superior para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.

A partir de la publicación de la nueva Ley, los Entes Fiscalizables y el ORFIS, deberán cumplir una serie de obligaciones bajo un nuevo marco jurídico, el cual consta de cuatro Títulos, con sus respectivos Capítulos, ciento cuarenta y cuatro artículos y, nueve transitorios.

La nueva Ley faculta al ORFIS para que, en cualquier momento, pueda requerir a los Entes Fiscalizables, responsables solidarios o terceros, los datos, informes o documentos, que considere necesarios para la planeación y programación de sus actos de fiscalización (artículo 5). Asimismo, de conformidad con los artículos 113 y 115 de la Ley, el ORFIS dentro de su competencia tiene como función principal la Fiscalización de las Cuentas Públicas de los Entes Fiscalizables en apoyo al H. Congreso del Estado, la cual se realiza de acuerdo a los ordenamientos legales que regulan el procedimiento de Fiscalización Superior.

La Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave se da dentro del siguiente proceso:

- A. La Cuenta Pública del H. Ayuntamiento de Las Choapas, Ver., es presentada por su Titular ante el H. Congreso del Estado; dicho documento contiene la información del gasto público contemplado en el Presupuesto de Egresos.
- B. El H. Congreso del Estado, a través de la Comisión Permanente de Vigilancia, entrega la Cuenta Pública al ORFIS para su revisión a través del ejercicio técnico de la Fiscalización Superior.
- C. El ORFIS, con base en lo dispuesto por los artículos 41, 42, 43, 45, 46, 47 y 48 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, desarrolla el procedimiento de Fiscalización Superior en su Fase de Comprobación, e inicia este con la notificación de las órdenes de auditoría de alcance integral, procediendo a verificar si la Gestión Financiera se ajustó a la legislación aplicable y en consecuencia, comprobar si se ejercieron adecuadamente los recursos públicos o se causaron daños o perjuicios en contra de la Hacienda Pública Municipal.
- D. Dentro de la Fase de Comprobación, con apego a lo dispuesto por el artículo 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, el ORFIS emite Pliegos de Observaciones a los servidores públicos y en su caso, a los ex servidores públicos responsables para que presenten la documentación y hagan las aclaraciones pertinentes a efecto de solventar las inconsistencias o irregularidades que se hayan detectado.
- E. Finalmente, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 50 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y con base en las auditorías efectuadas, en la documentación e información justificativa y comprobatoria presentadas, actas circunstanciadas, papeles de trabajo relativos, pliegos de observaciones, solventaciones y aclaraciones presentadas, el ORFIS determina y genera el **Informe del Resultado de la Fase de Comprobación correspondiente a la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2015.**

La acción fiscalizadora que desarrolla el ORFIS encuentra su fundamento jurídico y normativo en:

- **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, artículo 116 fracción II párrafo sexto.
- **Ley de Coordinación Fiscal**, artículo 49 fracción III.
- **Convenio de Coordinación y Colaboración para la Fiscalización Superior de los Recursos Federales transferidos al Gobierno del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave, sus municipios y en general, a cualquier entidad, persona física o moral, pública o privada, en el marco del Sistema Nacional de Fiscalización**, publicado en Gaceta Oficial del Estado Número 503 de fecha dieciocho de diciembre del dos mil catorce.
- **Sistema Nacional de Fiscalización.**
- **Normas Internacionales de Auditoría.**
- **Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 33 fracción XXIX y 67 fracción III.
- **Ley Número 72 Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículo 18 fracción XXIX.
- **Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, artículos 1, 2 fracciones IX, XI, XII, XIII y XIV, 3, 7, 8, 9, 10, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 33, 34, 35, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 113, 115 fracciones I, II, III, IV, V, VI, XIV XV, XVI, XVII, XIX, XX, XXII, XXIII, XXIV, XXVI y XXXI.
- **Reglamento Interior del Órgano de Fiscalización Superior del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 470 de fecha veinticinco de noviembre del dos mil quince.
- **Reglas Técnicas de Auditoría para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave**, publicadas en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 058 de fecha diez de febrero del dos mil dieciséis.
- **Código Número 14 de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.**
- **Acuerdo de Habilitación de Días del Periodo Vacacional de Verano 2016, a efecto de que se Desahoguen todas y cada una de las Diligencias Relacionadas con la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública del ejercicio 2015**, publicado en la Gaceta Oficial del Estado número extraordinario 244, de fecha veinte de junio del dos mil dieciséis.

## 2. PERFIL DEL ENTE FISCALIZADO

### DENOMINACIÓN

**MUNICIPIO DE LAS CHOAPAS, VER.**

### ORIGEN

#### Nomenclatura

Su nombre original fue Achoapan, que proviene de achiote, río.. Por ley del 28 de diciembre de 1961, se crea el Municipio de Las Choapas con congregaciones del Municipio de Minatitlán.

### PERFIL SOCIODEMOGRÁFICO

Según datos publicados en el informe de rezago social elaborado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) para el año 2015, el Municipio tiene una población de 81,827 habitantes que representa un 1.01% del total del Estado, distribuidos en 856<sup>1</sup> localidades.

### INFORMACIÓN SOCIOECONÓMICA

|  |        |
|--|--------|
| 1. Grado de rezago social <sup>2</sup> :                                 | Medio  |
| 1.1 Lugar que ocupa en el contexto nacional:                             | 784    |
| 1.2 Lugar que ocupa en el contexto estatal:                              | 79     |
| 2. Porcentaje de personas en situación de pobreza <sup>3</sup> :         | 77.04% |
| 3. Porcentaje de personas en situación de pobreza extrema <sup>3</sup> : | 36.06% |

### UBICACIÓN FÍSICA

Parque Juárez s/n, Col. Centro, C.P. 96980.  
Teléfono: 923 237 0008 / 1447 / 4932

### TITULAR DURANTE EL EJERCICIO 2015

C. Marco Antonio Estrada Montiel, Presidente Municipal.

### ÁREAS DE CONTACTO PARA LA REVISIÓN

Tesorería, Contabilidad, Obras Públicas y Órgano de Control Interno.

<sup>1</sup> Fuente: Catálogo Único de Áreas Geoestadísticas Estatales, Municipales y Localidades. INEGI. Mayo 2016.

<sup>2</sup> Fuente: Índice de Rezago Social 2015. CONEVAL.

<sup>3</sup> Fuente: Medición de la pobreza 2010. CONEVAL.



### 3. RESULTADO DE LA FASE DE COMPROBACIÓN

La revisión se efectuó de acuerdo a las Normas Internacionales de Auditoría y Reglas Técnicas de Auditoría Pública para el Procedimiento de Fiscalización Superior en el Estado. Dichas normas exigen que se cumpla con requisitos éticos, así como que se planifique y ejecute la auditoría con el fin de obtener una seguridad razonable de que los estados financieros están libres de incorrección material; que las cifras y revelaciones de la información financiera que integran la Cuenta Pública estén elaboradas de acuerdo a las bases contables utilizadas; así como a las leyes y normativa vigentes para el ejercicio 2015.

Con base en lo anterior, se determinaron las muestras de auditoría que representan los porcentajes revisados, respecto del total de los recursos obtenidos y ejercidos, mismos que se mencionan a continuación:

#### MUESTRA DE AUDITORÍA FINANCIERA

| CONCEPTO                               | INGRESOS         | EGRESOS          |
|--|------------------|------------------|
| <b>Universo</b>                        | \$241,696,272.74 | \$216,426,204.69 |
| <b>Muestra Auditada</b>                | 168,506,041.00   | 129,573,937.77   |
| <b>Representatividad de la muestra</b> | <b>69.72%</b>    | <b>59.87%</b>    |

Nota: La muestra de auditoría corresponde al fondo de Ingresos Municipales.

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

De la auditoría técnica a la obra pública ejecutada por el Municipio de Las Choapas, Ver., se determinó la siguiente muestra:

#### MUESTRA DE AUDITORÍA TÉCNICA

| CONCEPTO                                   | MONTO           | NO. DE OBRAS Y/O SERVICIOS |
|--|-----------------|----------------------------|
| <b>Obra Pública y Servicios Ejecutados</b> | \$69,726,538.90 | 91                         |
| <b>Muestra Auditada</b>                    | 28,626,316.15   | 16                         |
| <b>Representatividad de la muestra</b>     | <b>41.06%</b>   | <b>16.48%</b>              |

Fuente: Cierre del ejercicio del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

### 3.1. Evaluación de la Eficiencia del Control Interno

El Control Interno en la Administración Pública, es considerado como una de las principales herramientas que coadyuvan al logro de los objetivos y metas, así como de la salvaguarda de los recursos públicos, debiendo establecerse como una actividad vinculante entre todas las áreas del Ayuntamiento, ya que se incluyen planes, programas, políticas, manuales, objetivos y procedimientos para alcanzar la misión institucional.

Un adecuado Sistema de Control Interno reduce los riesgos previene actos de corrupción y aumenta la seguridad en el buen desempeño de las acciones de la Administración Pública. El ORFIS, para evaluar su eficiencia, aplica un cuestionario y elabora la matriz correspondiente en donde se aprecian los aspectos de protección de activos, confiabilidad de la información financiera, aplicación de medidas preventivas y en su caso, correctivas para el cumplimiento de las normas, lineamientos, sistemas y demás instrumentos utilizados en el manejo del gasto público, así como la calidad de la comunicación entre las áreas que integran el Ente Fiscalizable.

Dicha evaluación se concentra en los siguientes elementos:

1. Ambiente de Control;
2. Administración de Riesgos;
3. Actividades de Control;
4. Información y Comunicación; y
5. Supervisión.

#### RESULTADO DE LA EVALUACIÓN

De la aplicación del cuestionario y de la matriz de evaluación correspondiente, se concluye que el Control Interno del Municipio de Las Choapas, Ver., fue Medio. toda vez que se determinó que las medidas aplicadas cumplen parcialmente con los objetivos de control de la administración, por lo tanto ofrecen una seguridad razonable, para prevenir o detectar errores o irregularidades en el curso normal de sus operaciones.

Así mismo, como parte del fortalecimiento de esta herramienta, durante la práctica de la Fiscalización Superior a Municipios, se han identificado ventanas de oportunidad que pueden aplicarse en el corto plazo para consolidar un adecuado Sistema de Control Interno y favorecer la Gestión Financiera.

#### VENTANAS DE OPORTUNIDAD:

- a) Apego a los objetivos de cada uno de los Fondos y Programas, a través de la identificación de indicadores, y de conformidad a sus reglas de operación o lineamientos.
- b) Cumplimiento a la normatividad aplicable en la materia de contratación de obras y adquisiciones de bienes y servicios, garantizando las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad y oportunidad.

- c) Ejercicio presupuestal a través del control eficaz y eficiente de los recursos públicos y conforme a las políticas y lineamientos definidos.
- d) Controles y lineamientos específicos para el cumplimiento de obligaciones fiscales.
- e) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr la recuperación de cuentas por cobrar y la amortización de anticipos.
- f) Controles y seguimiento puntual para garantizar la propiedad de los bienes muebles e inmuebles del Ente Fiscalizable.
- g) Integración de expedientes de obras y acciones observando las Reglas de Operación y Lineamientos de los distintos Fondos y Programas.
- h) Supervisión y seguimiento en el ejercicio y ejecución de las obras programadas durante el ejercicio fiscal correspondiente.
- i) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr el cumplimiento de las ministraciones de los recursos.

## EVALUACIÓN

Derivado de la evaluación de las ventanas de oportunidad detectadas en el proceso de Fiscalización Superior, se advierten como aplicables las siguientes, enlistadas de acuerdo a los incisos anteriores:

- a) Apego a los objetivos de cada uno de los Fondos y Programas, a través de la identificación de indicadores, y de conformidad a sus reglas de operación o lineamientos.
- d) Controles y lineamientos específicos para el cumplimiento de obligaciones fiscales.
- e) Implementación de acciones a que haya lugar para lograr la recuperación de cuentas por cobrar y la amortización de anticipos.

Asimismo, estas ventanas de oportunidad, se vinculan con lo señalado en el apartado del resultado del presente informe.

## 3.2. Gestión Financiera

### 3.2.1. Cumplimiento de Disposiciones

#### 3.2.1.1. Observancia del Marco Jurídico y Normativo

Los principales ordenamientos legales que definen el marco jurídico y normativo que deben observar los Entes Fiscalizables, se mencionan a continuación:

### Normatividad de Ámbito Federal:

- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece entre otras las bases generales para el Gobierno Municipal.
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, tiene por objeto reglamentar en materia de revisión y Fiscalización de la Cuenta Pública, por lo que respecta a los Fondos Federalizados.
- Ley General de Contabilidad Gubernamental, establece los criterios de la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera.
- Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, tiene por objeto reglamentar la programación, presupuestación, aprobación, ejercicio, control y evaluación de los ingresos y egresos públicos federales.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, tiene por objeto reglamentar las adquisiciones, arrendamientos de bienes muebles y prestación de servicios.
- Ley de Coordinación Fiscal, establece la distribución de las aportaciones federales y los rubros en los que se aplicarán por cada tipo de Fondo.
- Ley del Impuesto Sobre la Renta y Código Fiscal de la Federación, establecen las principales obligaciones de los Entes Fiscalizables en materia tributaria.
- Ley del Seguro Social y su Reglamento, regula las obligaciones de los Entes Fiscalizables en lo que respecta a la seguridad social de los trabajadores.
- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas y su Reglamento, regula la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas, así como de los servicios relacionados con las mismas.

### Normatividad de Ámbito Estatal:

- Constitución Política del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de organización política del Municipio.
- Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases de la organización y funcionamiento de las Dependencias Centralizadas y Entidades Paraestatales.
- Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece las bases para la aprobación, ejecución y publicación del Plan Municipal de Desarrollo, del Plan Sectorial y Programa Operativo Anual.
- Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala disposiciones relativas a la revisión de las Cuentas Públicas y el procedimiento de Fiscalización Superior.
- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos, Administración y Enajenación de Bienes Muebles del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, señala las bases para la planeación, programación, adquisición, almacenaje, enajenación, baja y control de bienes muebles, así como la contratación de arrendamientos y servicios relacionados.

- Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con Ellas del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establecen las acciones relativas a la planeación, programación, presupuestación, ejecución, conservación, mantenimiento, demolición y el control de las obras públicas.
- Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula la actuación del servidor público para que en el ejercicio de sus funciones se conduzcan salvaguardando la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de su empleo, cargo o comisión.
- Ley Número 848 de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, promueve la máxima publicidad de los actos de los Entes Fiscalizables, la rendición de cuentas de los servidores públicos hacia la sociedad y la transparencia en la gestión pública.
- Ley Número 581 para la Tutela de Datos Personales en el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, establece los principios, derechos, obligaciones y procedimientos que regulan la protección y tratamiento de los datos personales en posesión de los Entes Fiscalizables.
- Código Financiero para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, tiene por objeto regular la planeación, programación y presupuestación de las acciones de gobierno, la administración financiera y tributaria de la Hacienda Estatal, la administración de los recursos humanos, financieros y materiales.
- Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, regula las bases generales de los actos y procedimientos de la Administración Pública en relación con los particulares.
- Decreto Número 319 del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2015, establece el ejercicio y control del gasto público estatal para el año 2015.
- Ley Número 318 de Ingresos del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave para el Ejercicio Fiscal 2015, establece los ingresos que percibirá el Estado y que serán destinados a cubrir los gastos públicos.

#### **Normatividad de Ámbito Municipal:**

- Ley Orgánica del Municipio Libre, establece las disposiciones constitucionales relativas a la organización y funcionamiento del Municipio, así como las facultades y obligaciones de los servidores públicos del Municipio.
- Ley de Ingresos del Municipio del ejercicio fiscal correspondiente, desglose de los ingresos para el ejercicio fiscal del año correspondiente y la forma en que serán destinados a cubrir los gastos públicos, en las cantidades estimadas en pesos.
- Código Hacendario Municipal para el Estado de Veracruz o similares para aquellos Municipios que cuenten con su propio ordenamiento; reglamenta la

planeación, programación y presupuestación del gasto público; la administración financiera y tributaria de la Hacienda Municipal.

- Presupuesto de Egresos del Municipio del ejercicio fiscal correspondiente, desglose de los gastos para el ejercicio fiscal del año correspondiente y la forma en que serán destinados para cubrir las necesidades del Municipio.

## EVALUACIÓN

Se verificó el cumplimiento de las disposiciones legales aplicables al ejercicio de los recursos públicos. De la revisión efectuada se detectó incumplimiento a disposiciones de carácter federal, estatal y municipal, que dieron lugar a la formulación del pliego de observaciones correspondiente, señalando en el presente Informe del Resultado aquellas que no fueron debidamente solventadas en esta fase del procedimiento de Fiscalización Superior.

### 3.2.1.2. Cumplimiento de los Postulados Básicos y Normas de Contabilidad Gubernamental

La Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), establece los criterios que rigen la emisión de información financiera de los Entes Fiscalizables, con el fin de lograr la adecuada armonización en el registro de los activos, pasivos y el patrimonio así como del ingreso y el gasto, contribuyendo a la medición de la eficacia, economía y eficiencia en el uso de los recursos públicos.

El órgano de coordinación para la armonización de la contabilidad gubernamental es el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), el cual tiene por objeto la emisión de las normas contables y lineamientos para la generación de información financiera que aplicarán los Entes Fiscalizables, previamente formuladas y propuestas por el Secretario Técnico de dicho Consejo.

Conforme al artículo 22 de la LGCG, los Entes Fiscalizables deben aplicar los postulados básicos de forma tal que la información que proporcionen sea oportuna, confiable y comparable para la toma de decisiones.

*“Los postulados básicos son los elementos fundamentales que configuran el Sistema de Contabilidad Gubernamental, teniendo incidencia en la identificación, el análisis, la interpretación, la captación, el procesamiento y el reconocimiento de las transformaciones, transacciones y otros eventos que afectan el Ente Público; sustentan de manera técnica el registro de las operaciones, la elaboración y presentación de estados financieros; basados en su razonamiento, eficiencia demostrada, respaldo en legislación especializada y aplicación de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, con la finalidad de uniformar los métodos, procedimientos y prácticas contables”.*

## EVALUACIÓN

De manera selectiva mediante la aplicación de las Guías de Cumplimiento emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable, se verificó el grado de avance en la adopción, implementación e implantación de los Postulados Básicos, así como de las normas que rigen los registros contables y presupuestales, determinándose que al 31 de diciembre de 2015 el Municipio de Las Choapas, Ver., no realizó los registros contables con base en las Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio; asimismo, el sistema contable utilizado no integró de manera automática los registros del ejercicio presupuestario con la operación contable, por lo que durante el ejercicio en revisión, utilizó diferentes bases de registros, lo que evidencia el incumplimiento de los siguientes Postulados:

- Devengo contable;
- Registro e integración presupuestaria;
- Valuación; y
- Consistencia.

Asimismo, se verificó el avance en la armonización contable, determinando que algunos aspectos se encontraban en proceso de realizarse, razón por la cual en el apartado de recomendaciones, se señala al Municipio de Las Choapas, Ver., las sugerencias específicas que debe adoptar e implementar para cumplir con las disposiciones emitidas por el CONAC; por lo que su Cuenta Pública del ejercicio 2016 deberá estar debidamente armonizada, cumpliendo así con lo señalado en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

### 3.2.2. Evaluación del Ejercicio del Presupuesto Autorizado

#### 3.2.2.1. Ingresos y Egresos

El H. Congreso del Estado publicó en la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 520 de fecha treinta de diciembre de dos mil catorce, la Ley de Ingresos del Municipio de Las Choapas, Ver., en la que se estimó que recibiría un monto de \$285,814,507.87 para el ejercicio 2015, por concepto de ingresos ordinarios<sup>4</sup>; no obstante, de acuerdo a las cifras presentadas en la Cuenta Pública Consolidada 2015, los ingresos obtenidos al 31 de diciembre descendieron a \$241,696,272.74, lo que representa un 15.44% inferior al total estimado.

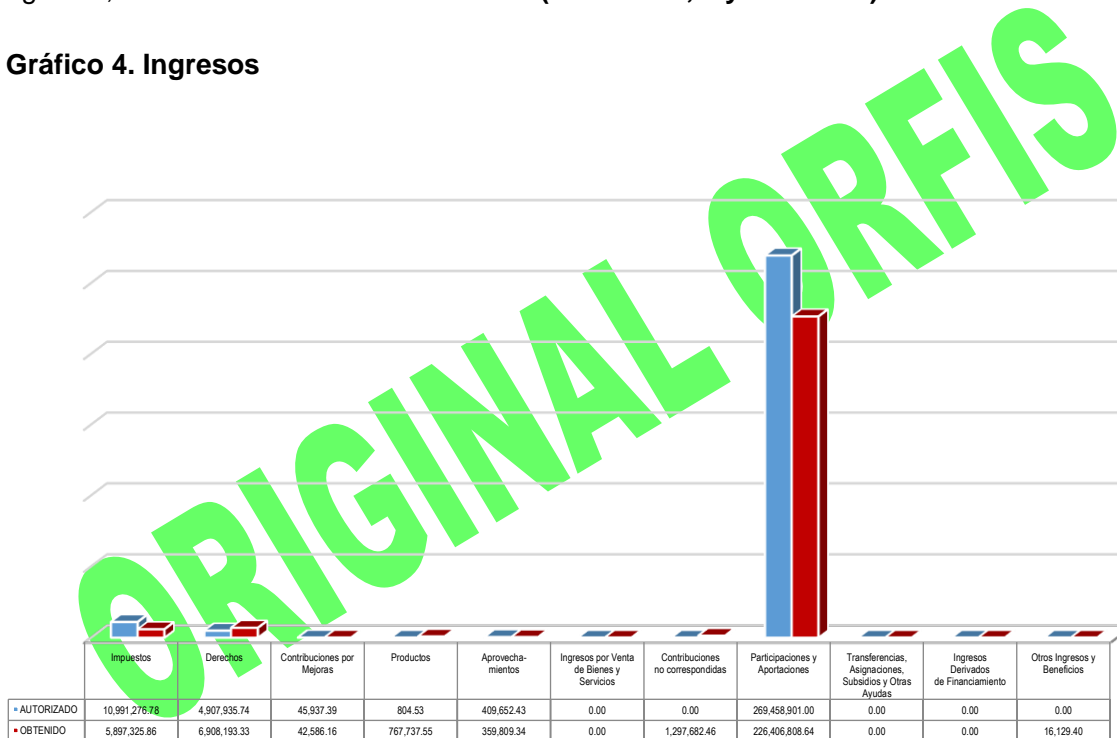
<sup>4</sup> Los Ingresos Ordinarios, están conformados por Recursos Fiscales, Ingresos propios, Recursos provenientes de la Federación (Participaciones, Aportaciones y Convenios), Recursos provenientes de financiamientos y Otros recursos.



Es de importancia resaltar, que con independencia de lo señalado en la Ley de Ingresos del Municipio respecto a las aportaciones federales del Ramo 33, de acuerdo a la Gaceta Oficial del Estado Número Extraordinario 044 de fecha treinta de enero dos mil quince, al Ayuntamiento se le asignaron recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF) un monto de \$108,414,282.00 y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUNDF) un monto de \$39,649,482.00.

A partir de la información contenida en los estados financieros y presupuestales, así como de la documentación presentada por los servidores públicos del Municipio de Las Choapas, Ver., como parte de la revisión de la Gestión Financiera se efectuó el análisis de los ingresos y egresos, como se muestra a continuación: **(Gráficos 4, 5 y Cuadro 3)**

**Gráfico 4. Ingresos**

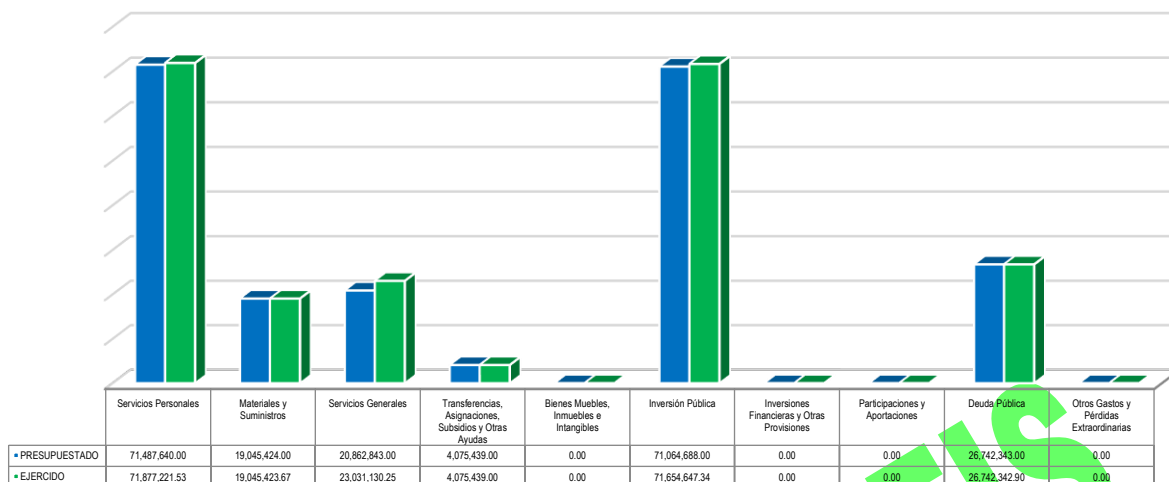


Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

Los conceptos que integran el presupuesto ejercido por el Municipio de Las Choapas, Ver., son los que se presentan en el Gráfico 5, donde se observa que aplicó sus recursos para el pago de Servicios Personales e Inversión Pública, principalmente.



Gráfico 5. Egresos



Nota: Incluye obra pública capitalizable.

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

Cuadro 3. Resultado al 31 de diciembre de 2015

| CONCEPTO                           | INGRESOS / EGRESOS     |
|------------------------------------|------------------------|
| <b>Total de Ingresos</b>           | \$241,696,272.74       |
| <b>Total de Egresos</b>            | 216,426,204.69         |
| <b>Resultado en Cuenta Pública</b> | <b>\$25,270,068.05</b> |

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

## EVALUACIÓN

Como se observa en el Cuadro 3, el Municipio de Las Choapas, Ver., ejerció un importe de \$216,426,204.69, que comparado con los recursos recaudados y transferidos provenientes de su Ley de Ingresos por \$241,696,272.74, refleja un resultado de \$25,270,068.05.

### 3.2.2.2. Integración y Variaciones del Patrimonio

El Patrimonio representa el importe total de los bienes y derechos que son propiedad del Municipio de Las Choapas, Ver., importe que está constituido con las aportaciones externas que incrementan su patrimonio adicionales al saldo inicial y la acumulación de resultados de ejercicios anteriores, incluyendo las aplicadas a reservas, así como el resultado del ejercicio corriente.

La integración y variaciones del patrimonio del Municipio de Las Choapas, Ver., por cuanto a sus principales componentes en el rubro del activo, se expresa en el cuadro analítico siguiente:

**Cuadro 4. Integración y Variaciones del Patrimonio**

| CONCEPTO                   | MONTO                   |
|----------------------------|-------------------------|
| <b>Saldo Inicial</b>       |                         |
| Bienes Muebles             | \$41,931,542.96         |
| Bienes Inmuebles           | 14,743,170.39           |
| Bienes Intangibles         | 0.00                    |
| <b>Total Saldo Inicial</b> | <b>\$56,674,713.35</b>  |
| <b>Movimientos</b>         |                         |
| Bienes Muebles             | \$1,453,702.54          |
| Bienes Inmuebles           | 97,506,112.27           |
| Bienes Intangibles         | 0.00                    |
| <b>Total Movimientos</b>   | <b>\$98,959,814.81</b>  |
| <b>TOTAL SALDO FINAL</b>   | <b>\$155,634,528.16</b> |

Fuente: Cuenta Pública Consolidada del Ayuntamiento correspondiente al ejercicio 2015 y papeles de trabajo de auditoría.

### 3.2.2.3. Deuda Pública Municipal

Es atribución legal del Municipio recurrir al endeudamiento directo como fuente de recursos previa autorización del H. Congreso del Estado, celebrando créditos, empréstitos o préstamos de operaciones de financiamiento, directos o contingentes, para inversiones públicas productivas.

Las obligaciones que lleguen a contraerse, podrán tener como garantía o fuente de pago o ambas, los ingresos propios derivados de impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y sus respectivos accesorios, así como las participaciones federales derivadas del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.

Es de señalar que en cumplimiento al artículo séptimo transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de disciplina financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 26 de mayo de 2015, el ORFIS efectuó una revisión a la deuda pública contraída con las instituciones financieras con corte al 27 de mayo de ese año, presentando el 24 de agosto de 2015 ante el H. Congreso del Estado, el Informe de la Auditoría realizada al conjunto de Obligaciones con Garantía del Sector Público del Gobierno del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave y sus Municipios.

Con base en lo anterior, durante el procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública 2015, se analizó la deuda pública municipal y su integración, así como, en su caso, el cumplimiento de las condiciones pactadas en los contratos respectivos, con base en los siguientes documentos:

- a) Cuenta Pública 2015.
- b) Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos al 31 de diciembre de 2015.
- c) Contratos celebrados en 2015, en su caso.
- d) Reportes trimestrales publicados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- e) Reportes de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado, sobre los créditos municipales al 31 de diciembre de 2015.
- f) Reportes de la Secretaría de Fiscalización del H. Congreso de Estado, sobre los créditos municipales autorizados al 31 de diciembre de 2015.

La revisión estuvo orientada a obtener los elementos suficientes, que permitieran emitir una opinión sobre la razonabilidad de las cifras que se presentan en la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio 2015, por lo que se verificó que el Municipio de Las Choapas, Ver., tiene contratado de años anteriores un crédito simple al cierre del ejercicio de \$50,023,668.89, el cual no fue expresado de manera correcta en la Cuenta Pública 2015, sin que ello implique un señalamiento en el destino de los créditos contratados.

En evento posterior, el Ayuntamiento presentó aclaraciones para atender las diferencias identificadas en el saldo al 31 de diciembre de 2015; suficientes para demostrar las correcciones en las cifras reportadas, sin embargo, es necesario que en 2016 se actualicen los saldos con las operaciones mensuales de la deuda pública reflejándose en la Balanza de Comprobación, Estado de Situación Financiera y Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos a la misma fecha y por las mismas cifras, por lo que con el fin de generar información financiera acorde a lo establecido en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, que facilite la toma de decisiones y un apoyo confiable en la administración de los recursos públicos; se emite en el apartado de resultados, la correspondiente recomendación para evitar incurrir en diferencias por falta de registro y conciliación de saldos.

La aplicación de los financiamientos derivados de los contratos celebrados con anterioridad al año 2015, fueron verificados en la Fiscalización Superior del año al que correspondieron, emitiendo, en su caso, las observaciones que al respecto se generaron. Por lo que refiere a los créditos vigentes en el ejercicio fiscal 2015, se verificó el correcto registro y amortización de los pagos de capital; cumplimiento, en su caso, de los contratos celebrados en el año; así como la observancia de las obligaciones establecidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

Se reitera lo señalado en su momento por este Órgano de Fiscalización Superior, respecto a que los gobiernos municipales deben inscribir en un registro único el total de sus obligaciones financieras, lo cual abona en la transparencia del endeudamiento público municipal; así mismo, se debe incluir en los Presupuestos de Egresos subsecuentes un programa con medidas que incrementen y fortalezcan los ingresos propios, racionalicen y controlen el gasto operacional, permitiendo mantener un equilibrio presupuestario para lograr sanear las finanzas públicas del Ayuntamiento.

Adicionalmente y con el objeto de obtener un manejo equilibrado de las finanzas públicas municipales; administrar de forma eficiente los recursos públicos y, cumplir con todo lo relacionado con la transparencia y rendición de cuentas, se reitera que el gasto debe contar con una fuente de financiamiento establecido que lo respalde para alcanzar las metas y acciones previstas en sus respectivos planes y programas.

Con las medidas anteriores se pretende que los Municipios cumplan con la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, logrando un adecuado seguimiento y control en materia de gasto, deuda y contratación de créditos y empréstitos.

### 3.2.3. Evaluación del Cumplimiento Programático

De acuerdo a lo establecido en la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 50 fracción II, y en la Ley de Planeación del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, en su artículo 35; la revisión y análisis de las Cuentas Públicas Municipales deberán enfocarse a la verificación del cumplimiento de los objetivos y metas de los programas aplicados; así como a la congruencia entre las acciones tomadas y los resultados obtenidos de éstos.

Para efectos de lo anterior, se verificó que el Municipio de Las Choapas, Ver., elaboró y aprobó su Programa Operativo Anual, dando seguimiento a su cumplimiento.

### 3.3. Resultado

Con los resultados obtenidos de la revisión efectuada, el ORFIS elaboró y notificó el Pliego de Observaciones a los servidores y ex servidores públicos o personas responsables de la solventación, señalando que contaban con un plazo de 20 días hábiles para que presentaran, dentro del término legal, la documentación y/o aclaraciones que solventaran las inconsistencias notificadas en dicho Pliego.

Una vez analizada la documentación y/o aclaraciones a los señalamientos del Pliego de Observaciones, el resultado obtenido es el siguiente:

#### RESUMEN DE LAS OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

| TIPO        | OBSERVACIONES | RECOMENDACIONES | TOTAL     |
|-------------|---------------|-----------------|-----------|
| FINANCIERAS | 7             | 6               | 13        |
| TÉCNICAS    | 4             | 2               | 6         |
| <b>SUMA</b> | <b>11</b>     | <b>8</b>        | <b>19</b> |

### 3.3.1. Observaciones

## OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

### INGRESOS MUNICIPALES

#### Observación Número: FM-061/2015/002 ADM

Se determinó que según registros contables, al cierre del ejercicio existen saldos generados durante el ejercicio en las cuentas de deudores diversos que abajo se indican, mismos que no fueron recuperados y/o comprobados

| <u>CUENTA</u>          | <u>CONCEPTO</u>                        | <u>MONTO</u>   |
|------------------------|--|----------------|
| 1-1-2-3-03-01-00-00-00 | Gustavo Alarcón del Moral              | \$1,453,650.28 |
| 1-1-2-3-03-02-00-00-00 | Antonio Pouchoulen Cárdenas            | 875,132.37     |
| 1-1-2-3-03-06-00-00-00 | FISM (Noé Arteaga García)              | 591,112.45     |
| 1-1-2-3-03-07-00-00-00 | FISM (MLS Construcciones S.A. de C.V.) | 1,616,726.32   |
| 1-1-2-3-03-12-00-00-00 | Construcciones Industriales G y H S.A. | 3,240,000.00   |

El Ente Fiscalizable deberá establecer mecanismos de control y seguimiento que permitan recuperar y/o comprobar los saldos por conceptos de deudores diversos, o en su caso, emprender las acciones legales para su recuperación; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 el saldo en este rubro esté depurado.

#### Observación Número: FM-061/2015/003 ADM

Se determinó que el Ente Fiscalizable efectuó erogaciones por concepto de anticipos, los cuales no fueron comprobados a través de su amortización o en su caso, recuperación al 31 de diciembre de 2015, como bajo se indica:

| <u>CUENTA</u>          | <u>CONCEPTO</u>                       | <u>MONTO</u>      |
|------------------------|---------------------------------------|-------------------|
| 1-1-3-4-01-01-00-00-00 | FISM/Construcciones Bros, S.A. de CV. | 150,000.00        |
| 1-1-3-4-01-03-00-00-00 | FISM/MLS Construcciones S.A. de C.V.  | <u>129,524.89</u> |
|                        | TOTAL                                 | \$279,524.89      |

El Ente Fiscalizable deberá establecer mecanismos de control y seguimiento que permitan recuperar y/o amortizar los saldos por conceptos de anticipos a sueldos o salarios, así como los otorgados a los proveedores y/o contratistas, o en su caso, emprender las acciones legales para su recuperación; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 el saldo en este rubro esté depurado.

#### Observación Número: FM-061/2015/009 ADM

Se determinó que según registros contables consolidados al cierre del ejercicio, existen saldos por concepto de pasivos, que no han sido liquidados y/o depurados.

| <u>CUENTA</u>          | <u>CONCEPTO</u>                          | <u>MONTO</u>   |
|------------------------|--|----------------|
| 2-1-1-1-01-00-00-00-00 | Remuneraciones al personal               | \$3,045,374.18 |
| 2-1-1-2-01-01-00-00-00 | FAFM Maquinas Diésel S.A. de C.V.        | 49,969.20      |
| 2-1-1-2-01-02-00-00-00 | FAFM MLS Refaccionarias S. de R.         | 38,462.98      |
| 2-1-1-2-01-36-00-00-00 | Oscar Fernández Hernández                | 28,083.38      |
| 2-1-1-2-02-04-00-00-00 | FAFM (Narcedalia Pérez Ruiz)             | 19,821.00      |
| 2-1-1-2-02-07-00-00-00 | Juan Enrique Martínez Acevedo            | 22,960.00      |
| 2-1-1-2-02-08-00-00-00 | Comisión Federal de Electricidad         | 11,148.80      |
| 2-1-1-2-02-13-00-00-00 | Jorge Alberto González Villegas          | 165,706.00     |
| 2-1-1-2-02-53-00-00-00 | Comisión del Agua del Estado de Veracruz | 165,526.22     |
| 2-1-1-2-02-63-00-00-00 | Max Argenis Rodríguez Robles             | 238,670.00     |
| 2-1-1-3-01-27-00-00-00 | FAFM (MLS Const. S.A.)                   | 147,208.59     |
| 2-1-1-3-01-28-00-00-00 | SEDATU (J Von Edificaciones S.A.)        | 23,197.99      |
| 2-1-1-3-01-30-00-00-00 | Guillermo Alta Hernández                 | 220,367.21     |
| 2-1-1-3-01-54-00-00-00 | Sonia Sandra Rosaldo Duran               | 173,706.32     |
| 2-1-1-9-01-02-10-00-00 | Jorge Alberto González Villega           | 30,531.20      |
| 2-1-1-9-01-02-24-00-00 | Teléfonos de México S.A.B. de C.V.       | 16,933.00      |
| 2-1-1-9-01-02-34-00-00 | Transportes Maquinaria de Cord           | 11,760.00      |
| 2-1-1-9-01-02-62-00-00 | FAFM Remanente 2014                      | 1,074,976.05   |
| 2-1-1-9-01-02-65-00-00 | Remanente de Ejercicios                  | 5,838,493.33   |
| 2-1-1-9-01-02-72-00-00 | Arbitrios 2015 (FAFM)                    | 2,650,986.42   |
| 2-2-2-1-01-01-00-00-00 | Servicios de Salud de Veracruz           | 6,433.00       |
| 2-2-2-1-01-03-00-00-00 | José Castilla López                      | 18,000.41      |
| 2-2-2-1-01-06-00-00-00 | Oscar Fernández Hernández                | 92,179.50      |
| 2-2-2-1-01-07-00-00-00 | Teléfonos de México S. A.                | 26,067.00      |
| 2-2-2-1-01-08-00-00-00 | Ramiro Velasco Rueda                     | 16,588.00      |
| 2-2-2-1-01-09-00-00-00 | Humberto González Prado                  | 15,925.00      |
| 2-2-2-1-01-11-00-00-00 | Publicidad y Promociones Galax           | 11,600.00      |
| 2-2-2-1-01-12-00-00-00 | Jaime Espinoza Fuentes                   | 55,764.00      |
| 2-2-2-1-01-13-00-00-00 | Comisión de Agua del Estado de Veracruz  | 460,927.00     |
| 2-2-2-1-01-16-00-00-00 | Unión de Ejidos 25 de Abril              | 1,242,462.00   |

Así mismo, existen registros de cuentas por pagar, las cuales fueron comprobadas parcialmente, como de detalla a continuación:

| <u>CUENTA</u>           | <u>MONTO</u><br><u>OBSERVADO</u> | <u>MONTO</u><br><u>COMPROBADO</u> | <u>MONTO</u><br><u>PENDIENTE</u> |
|-------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|
| 2-1-1-2-02-16-00-00-00  | \$62,640.00                      | \$29,580.00                       | \$33,060.00                      |
| 2-1-1-2-02-71-00-00-00  | 69,600.00                        | 20,000.00                         | 49,600.00                        |
| 2-1-1-3-01-09-00-00-00. | 508,148.42                       | 68,863.77                         | 439,284.65                       |
| 2-1-1-3-01-31-00-00-00  | 2,226,927.01                     | 870,493.59                        | 1,356,433.42                     |
| 2-1-1-3-01-37-00-00-00  | 546,964.20                       | 328,602.92                        | 218,361.28                       |
| 2-1-1-3-01-40-00-00-00  | 1,596,901.91                     | 199,878.31                        | 1,397,023.60                     |
| 2-1-1-3-01-42-00-00-00  | 1,375,559.14                     | 967,492.63                        | 408,066.51                       |
| 2-1-1-2-02-16-00-00-00  | 692,601.39                       | 422,502.37                        | 270,099.02                       |

Así mismo, existen saldos de cuentas por pagar, provenientes de ejercicios anteriores, que no han sido pagados o depurados:

| <u>CUENTA</u>          | <u>CONCEPTO</u>               | <u>MONTO</u> |
|------------------------|-------------------------------|--------------|
| 2-2-2-1-01-02-00-00-00 | Quirico Morales Ortega        | \$11,316.00  |
| 2-2-2-1-01-05-00-00-00 | Narcedalia Pérez Ruiz         | 42,671.09    |
| 2-2-2-1-01-10-00-00-00 | Juan Enrique Martínez Acevedo | 40,627.00    |

El Ente Fiscalizable deberá realizar el análisis correspondiente para determinar las cuentas por pagar reales y realizar gestiones para obtener recursos o ajustes presupuestales del ejercicio en curso a efecto de generar las condiciones para realizar los pagos a que haya lugar; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 las cuentas por pagar estén liquidadas.

**Observación Número: FM-061/2015/010 ADM**

Se determinó que el Ente Fiscalizable de acuerdo a sus registros contables consolidados, retuvo pero no enteró ante la autoridad competente, el Impuesto Sobre la Renta por concepto de salarios, por un monto de \$6,968,068.17.

Así mismo, existen saldos de ISR, generados en ejercicios anteriores por \$7,262,569.47, que no han sido enterados ante la autoridad competente.

Además, existen saldos de otras retenciones, pendientes de enterar, registrados como a continuación se detalla:

| <u>CUENTA CONTABLE</u>                      | <u>MONTO DE REFERENCIA</u> |
|---|----------------------------|
| 2-1-1-7-03-03-00-00 Cuotas sindicales       | \$143,753.82               |
| 2-1-1-7-03-03-00-00 Honorarios de ejecución | 230,781.43                 |

El Ente Fiscalizable deberá realizar el análisis correspondiente para determinar las cuentas por pagar reales y realizar gestiones para obtener recursos o ajustes presupuestales del ejercicio en curso a efecto de generar las condiciones para realizar los pagos a que haya lugar; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 las cuentas por pagar estén liquidadas.

**Observación Número: FM-061/2015/011 ADM**

Se determinó que de acuerdo a registros contables el Ente Fiscalizable efectuó pagos por honorarios profesionales y arrendamiento, sin embargo, no realizaron el entero del ISR correspondiente, ante la autoridad competente.

| <u>CUENTA</u>          | <u>CONCEPTO</u>            | <u>MONTO</u> |
|------------------------|----------------------------|--------------|
| 2-1-1-7-01-01-04-00-00 | Retención de honorarios    | \$201,713.21 |
| 2-1-1-7-01-01-06-00-00 | Retención de Arrendamiento | 183,389.49   |

El Ente Fiscalizable deberá realizar el análisis correspondiente para determinar las cuentas por pagar reales y realizar gestiones para obtener recursos o ajustes presupuestales del ejercicio en curso a efecto de generar las condiciones para realizar los pagos a que haya lugar; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 las cuentas por pagar estén liquidadas.



**Observación Número: FM-061/2015/012 ADM**

Mediante compulsas realizadas al Instituto de Pensiones del Estado, se informó que no se ha remitido a dicho Instituto, el Presupuesto de Egresos y la Plantilla de Personal de los ejercicios 2014 y 2015.

**Observación Número: FM-061/2015/013 ADM**

Se determinó que durante el ejercicio 2015, se causó el impuesto sobre erogaciones por remuneraciones al trabajo personal por \$1,550,135.63, por las erogaciones en efectivo o en especie por concepto de remuneraciones al trabajo personal pagadas, sin que exista evidencia del entero correspondiente, ante la autoridad competente.

Así mismo, existen saldos del citado impuesto, que provienen de ejercicios anteriores por \$3,429,986.06, que no han sido pagados ante la autoridad competente.

El Ente Fiscalizable deberá realizar el análisis correspondiente para determinar las cuentas por pagar reales y realizar gestiones para obtener recursos o ajustes presupuestales del ejercicio en curso a efecto de generar las condiciones para realizar los pagos a que haya lugar; de tal forma que al cierre del ejercicio 2016 las cuentas por pagar estén liquidadas.

**FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL, Y FONDO DE APORTACIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS MUNICIPIOS Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL**

De conformidad con el artículo 37 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación (LFRCF), publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de mayo de 2009, vigente para el ejercicio 2015 “La Auditoría Superior de la Federación fiscalizará directamente los recursos federales que administren o ejerzan las entidades federativas, los municipios y los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, con excepción de las participaciones federales; asimismo, fiscalizará directamente los recursos federales que se destinen y se ejerzan por cualquier entidad, persona física o moral, pública o privada, y los transferidos a fideicomisos, mandatos, fondos o cualquier otra figura jurídica, de conformidad con los procedimientos establecidos en otras leyes y sin perjuicio de la competencia de otras autoridades”.

En este sentido, la Auditoría Superior de la Federación realizó la revisión a los Recursos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal que tiene como objetivo Fiscalizar la gestión de los recursos federales transferidos al Municipio de Las Choapas, Ver., a



través del Fondo y cuyos resultados formarán parte del informe que se presente a más tardar el 20 de febrero del año siguiente al de la presentación de la Cuenta Pública al H. Congreso de la Unión por la Auditoría Superior de la Federación.

**TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 7**

## OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA

Dentro de las observaciones administrativas, una misma obra puede presentar observación por documentación fuera de norma y por situación física, sin que esto represente duplicidad.

**Observación Número: TM-061/2015/017 ADM**

**Descripción: Proyecto Ejecutivo Fuera de Norma**

En 10 obras de 16 revisadas, no se presentaron los proyectos que definieran de manera clara y precisa todos los elementos necesarios para la ejecución, control y costo de la obra: propuesta arquitectónica y estructural en su caso, números generadores de los conceptos por ejecutar, presupuesto base, especificaciones generales y particulares, que generó atrasos, deficiente control y modificaciones a los términos contractuales.

Derivado de lo anterior, se determinó incumplimiento de los servidores públicos responsables del proceso de planeación, programación y presupuestación de las obras, que garantice la calidad y entrega oportuna de la obra para el uso de los beneficiarios.

**Observación Número: TM-061/2015/020 ADM**

**Descripción: Documentación Fuera de Norma**

Se determinó incumplimiento a la legislación aplicable en cada uno de los fondos auditados listados a continuación, en la realización de los procesos para la ejecución de las obras y servicios relacionados con las mismas a cargo del Municipio, por carecer de documentación que los soporten o generar documentos inconsistentes que carecen de fortaleza legal para el soporte de los mismos.

### PRÉSTAMO FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL

| Número de obra | Descripción   |
|----------------|---|
| 2015300610012  | Ampliación drenaje sanitario en la calle Alfredo V. Bonfil, colonia La Aurora de la ciudad de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones particulares; documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para

evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610018         | Ampliación de drenaje sanitario y construcción de red de agua potable de la calle Ciruelos, colonia La Sabana de la ciudad de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610019         | Ampliación Drenaje Sanitario en las Calles Andador, Matamoros, Fernando Gutiérrez, Merino, Samaria, Pera 2, Alberto Gutiérrez, colonia Nazareth de la ciudad de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610020         | Ampliación de Red de Drenaje Sanitario en las calles Reynosa, Desecho, Vicente Moure y Callejón San Antonio, colonia Solidaridad de la ciudad de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610026         | Ampliación de red de drenaje sanitario en la calle Libertad, congregación San José del Carmen, Municipio de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave en la Localidad San José del Carmen. |

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610030         | Ampliación de red de drenaje sanitario en las calles La Bajada, Altamirano, Hernán Cortes, Juan Escutia, Buena Vista, Matamoros y Loma Bonita, colonia Solidaridad de la ciudad de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de resolutivo del estudio de impacto ambiental.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610045         | Ampliación de electrificación calles Las Isabeles, El Mirador, María de la Rivera, callejón Maguey y calle Gato, colonia Solidaridad de la ciudad de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610048         | Ampliación de electrificación calles Ceiba, Huapaque y Caoba, congregación Huapacalito, Municipio de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave, en la localidad de Las Choapas. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610052         | Ampliación de electrificación calles Gregorio Méndez, Libertad, Fernando López Arias, Lázaro Cárdenas y Alta Callera, colonia J. Mario rosado de la ciudad de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales y particulares documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610053         | Construcción de Electrificación en la localidad Privilegio, Municipio de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610054         | Construcción de electrificación ejido Emiliano Zapata, Municipio de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de planos del proyecto, especificaciones generales y particulares, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610055         | Ampliación de electrificación colonia Nueva Tabasqueña (tercera sección), Municipio de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610056         | Construcción de Electrificación Ejido Rafael Murillo Vidal, Municipio de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610095         | Ampliación de Electrificación en la localidad de la Cordobesa, Municipio de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de ejecución carece de endoso de la fianza de cumplimiento.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610096         | Ampliación Electrificación en Ejido Rivera del Carmen, Municipio de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proyecto ejecutivo carece de especificaciones generales, documentos con los que se debe contar previo al proceso de licitación para establecer sus condiciones y determinar la mejor propuesta técnica y económica para adjudicación y previo al inicio de la obra para evitar incumplimiento en los plazos contractuales y limitaciones en el control, calidad y supervisión de los trabajos.
- El proceso de terminación de obra carece de acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar que garantice el cumplimiento de la norma y la correcta operatividad de la obra y planos actualizados de obra terminada.

#### **REMANENTE FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL**

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610501         | Ampliación de Drenaje Sanitario de las Calles Las Isabeles, Mirador, Reforma, Callejón Las Isabeles y Callejón El Coyote, Colonia Solidaridad de la Ciudad de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El proceso de licitación carece de presupuestos de las propuestas concursantes; y del análisis de las propuestas cuadro comparativo que soporte la correcta evaluación y adjudicación de la obra; asimismo, el dictamen técnico de evaluación y acta de adjudicación o fallo que formalice la propuesta de adjudicación de la obra; la omisión del proceso no garantiza la transparencia en el ejercicio del recurso y las mejores condiciones en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en la ejecución de la misma.
- En el proceso de terminación al acta de entrega-recepción del contratista al Ente Fiscalizable y al Comité de Contraloría Social le falta firma del Sindico Único.

|  |
|--|
| <b>Observación Número: TM-061/2015/021 ADM</b> |
|--|

|                                      |
|--------------------------------------|
| <b>Descripción: Situación Física</b> |
|--------------------------------------|

Se determinó incumplimiento en la ejecución de obras de cada uno de los fondos auditados listados a continuación, por haber determinado que no se ha logrado el objetivo principal en las obras ejecutadas con los recursos públicos destinados y poder brindar el beneficio para el que fueron construidas o, en su caso, que se garantice una operación eficiente; lo anterior se genera de una deficiente supervisión durante la ejecución y terminación de las obras.

**PRÉSTAMO FONDO DE APORTACIONES PARA LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL MUNICIPAL Y DE LAS DEMARCACIONES TERRITORIALES DEL DISTRITO FEDERAL**

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610045         | Ampliación de electrificación calles Las Isabeles, El Mirador, María de la Rivera, callejón Maguey y calle Gato, colonia Solidaridad de la ciudad de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610048         | Ampliación de electrificación calles Ceiba, Huapaque y Caoba, congregación Huapacalito, Municipio de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave, en la localidad de Las Choapas. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610052         | Ampliación de electrificación calles Gregorio Méndez, Libertad, Fernando López Arias, Lázaro Cárdenas y Alta Callera, colonia J. Mario rosado de la ciudad de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610053         | Construcción de Electrificación en la localidad Privilegio, Municipio de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610054         | Construcción de electrificación ejido Emiliano Zapata, Municipio de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610055         | Ampliación de electrificación colonia Nueva Tabasqueña (tercera sección), Municipio de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.



| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>   |
|-----------------------|--|
| 2015300610056         | Construcción de Electrificación Ejido Rafael Murillo Vidal, Municipio de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610095         | Ampliación de Electrificación en la Localidad de la Cordobesa, Municipio de Las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.

| <b>Número de obra</b> | <b>Descripción</b>  |
|-----------------------|---|
| 2015300610096         | Ampliación Electrificación en Ejido Rivera del Carmen, Municipio de las Choapas, Veracruz de Ignacio de la Llave. |

- El auditor técnico y el representante del Ente Fiscalizable, se constituyeron en el sitio de la obra, con la finalidad de verificar la situación física de la misma y realizar las mediciones de los trabajos realizados, encontrándola como FALTA DE OPERACIÓN DE OBRA CONCLUIDA, al no contar con acta de entrega-recepción a la Dependencia que la va a operar.

|  |
|--|
| <b>Observación Número: TM-061/2015/022 ADM</b> |
|--|

|   |
|---|
| <b>Descripción: Integración del Expediente Técnico Unitario</b> |
|---|

En el total de obras revisadas no se integró debidamente en el expediente técnico unitario la documentación normativa correspondiente, verificando que los documentos cumplan con los elementos y requisitos previstos en la norma aplicable.

Derivado de lo anterior, se determinó incumplimiento de los servidores públicos responsables del proceso de ejecución de las obras, que soporte la aplicación correcta de los recursos.

|  |
|--|
| <b>TOTAL DE OBSERVACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA: 4</b> |
|--|



### 3.3.2. Recomendaciones

Además de las observaciones anteriores, por cuanto a los actos y procedimientos administrativos revisados, se hacen las siguientes recomendaciones:

#### RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO

**Recomendación Número: RM-061/2015/001**

Implementar los mecanismos de control que permitan que las cuentas bancarias presenten saldos suficientes para cubrir el importe de los cheques expedidos, evitando con ello, que en las conciliaciones correspondientes, existan partidas en tránsito con antigüedad mayor a un mes.

**Recomendación Número: RM-061/2015/002**

Fortalecer los mecanismos de recaudación que permitan la notificación, cobro y/o recuperación de impuestos, contribuciones y derechos, para ejercer la facultad económico-coactiva, a efecto de abatir los saldos por rezago que afectan la posición financiera del Municipio.

**Recomendación Número: RM-061/2015/003**

Informar a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público oportunamente, a través del Sistema de Formato Único (SFU), mediante los reportes trimestrales, lo relativo al ejercicio, destino y resultados obtenidos en la aplicación de los Recursos del Ramo 33 y de otros Fondos o Programas de origen federal; así como, la aplicación de los indicadores de desempeño, que permitan evaluar el alcance de metas y objetivos.

**Recomendación Número: RM-061/2015/004**

Integrar los expedientes de personal con el historial laboral del servidor público, como medida de control del recurso humano que permita sustanciar las controversias laborales que pudieran ocurrir.

**Recomendación Número: RM-061/2015/005**

Respecto al registro y seguimiento de la Deuda Pública Municipal, realizar lo siguiente:

1. De los créditos garantizados contraídos por el Municipio, efectuar trimestralmente conciliaciones de intereses pagados, amortización de deuda y saldos registrados en el Estado de Situación Financiera y Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos, contra los importes que registra la Secretaría de Finanzas y Planeación (SEFIPLAN) y el H. Congreso del Estado, a efectos de contar con saldos debidamente armonizados con las instancias encargadas del registro de la deuda pública. Asimismo, validar sus cifras contra los registros de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para, en su caso, comunicar las diferencias identificadas con la SEFIPLAN para los ajustes correspondientes.

2. Adicionalmente, a través de su Órgano de Control Interno, imponer las medidas necesarias de control, supervisión y seguimiento de las obligaciones de deuda previamente contraídas, con el propósito de cuidar que se efectúen oportunamente los pagos de amortizaciones, intereses y demás obligaciones a las que haya lugar.
3. Como parte del programa de trabajo de la Contraloría Interna del Ayuntamiento, validar que la información contable, financiera y presupuestal refleje las operaciones que se generan de la deuda pública, además vigilar la correcta integración de su expediente, con los documentos que soporten el proceso de contratación, seguimiento, aplicación del recurso, amortización del capital y pago de intereses, como son:
  - a) Acta de Cabildo donde se autorizó la contratación del empréstito.
  - b) Gaceta Oficial del Estado de Veracruz donde el H. Congreso del Estado autorizó la contratación del empréstito.
  - c) Registro de obligaciones y empréstitos ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
  - d) Contrato de Apertura con la Institución Bancaria que incluya anexos.
  - e) Convenio de reestructuración de créditos contraídos con la institución bancaria, en su caso.
  - f) Tabla de amortización.
  - g) Estado de Cuenta Bancario.
  - h) Estado Analítico de la Deuda y Otros Pasivos.

**Recomendación Número: RM-061/2015/006**

Continuar con la implementación integral de la armonización contable estableciendo, a través de su Contraloría Interna, las medidas respectivas para cumplir con lo siguiente:

- Adoptar la totalidad de los documentos normativos emitidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC);
- Elaborar su Proyecto de Ley de Ingresos y Presupuesto de Egresos conforme a lo establecido por el CONAC y en lo aplicable, por la Ley de Disciplina Financiera para las Entidades Federativas y los Municipios;
- Cumplir con la integración automática del ejercicio presupuestario con la operación contable, a través del Sistema de Información y Gestión Municipal Armonizado de Veracruz (SIGMAVER);
- Realizar los registros contables con base en las Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio (inventario actualizado y conciliado con registros contables, soporte documental que acredite su propiedad, cálculo y registro de la depreciación, entre otros);
- Emitir la información financiera y Cuenta Pública en los términos acordados por el CONAC; y

- Cumplir con el Título V de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, relativo a la Transparencia y Difusión de la Información Financiera.

Los avances en esta materia se evaluarán a través de la aplicación, por parte del Contralor Interno, de la Guía de Cumplimiento emitida por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, informando los avances trimestralmente a este Órgano de Fiscalización Superior.

**TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER FINANCIERO: 6**

## RECOMENDACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA

### Recomendación Número: RT-061/2015/001

Dar seguimiento a las gestiones y trámites administrativos del Municipio en atención a las obras cuya operación se haya determinado como deficiente por la falta de validaciones y permisos, para su puesta en operación.

### Recomendación Número: RT-061/2015/002

Verificar periódicamente por el Órgano de Control Interno del H. Ayuntamiento el cumplimiento de las funciones inherentes al cargo de cada uno de los Servidores Públicos involucrados en las diferentes etapas del proceso.

**TOTAL DE RECOMENDACIONES DE CARÁCTER TÉCNICO A LA OBRA PÚBLICA: 2**

### 3.3.3. Conclusión

Una vez concluida la Fase de Comprobación del procedimiento de Fiscalización Superior a la Cuenta Pública 2015, que se efectuó mediante la práctica de auditoría a pruebas y muestras selectivas, se determinó que no existen observaciones que adviertan una presunta responsabilidad resarcitoria de los servidores o ex servidores públicos involucrados por un presunto daño a la Hacienda Pública Municipal.

**Primera.** No se detectaron irregularidades que hagan presumir la existencia de daño patrimonial en el Municipio de Las Choapas, Ver., sin embargo, se detectaron inconsistencias de carácter administrativo, incluidas en el correspondiente apartado de Observaciones, a las cuales el Titular del Órgano de Control Interno, conforme a su marco de actuación establecido en la legislación vigente, deberá dar seguimiento, implementar las medidas correctivas y preventivas que eviten su recurrencia y en su caso, sustanciar los procedimientos administrativos que correspondan, debiendo informar al ORFIS los resultados obtenidos.

**Segunda.** A través de los titulares de las áreas operativas se deben implementar mecanismos de control interno en los aspectos señalados en el apartado de Recomendaciones, para garantizar el cumplimiento de los objetivos, mejorar la Gestión Financiera, así como fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas, de estas acciones el Titular del Órgano de Control Interno debe realizar el seguimiento correspondiente, dentro del ámbito de su actuación para su cumplimiento.

**Tercera.** En la Fase del procedimiento de Fiscalización Superior de Determinación de Responsabilidades y Fincamiento de Indemnizaciones y Sanciones, derivado de las pruebas aportadas, podrían determinarse otras observaciones, siendo sujeto a una nueva notificación.

**Cuarta.** En apego a lo dispuesto por los artículos 43, 45, 46 y 49 de la Ley Número 584 de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave, las conclusiones que emite el Órgano de Fiscalización Superior del Estado relativas a la revisión de la Cuenta Pública 2015 del Municipio de Las Choapas, Ver., sólo tienen efecto por cuanto a los alcances de auditoría, porcentajes de revisión y las pruebas o muestras selectivas de las obras y acciones ejecutadas con los recursos públicos del ejercicio 2015 sobre las que se practicó la Fiscalización Superior, por lo que las determinaciones de esta autoridad fiscalizadora no liberan a los servidores y ex servidores públicos que se desempeñaron o se desempeñan en el Municipio de Las Choapas, Ver., de cualquier otro tipo de responsabilidad, sea de carácter civil, administrativa o penal, ni de responsabilidades futuras que pudieran surgir con motivo de la atención de quejas y denuncias de terceros sobre aquellas que no fueron materia de revisión, así como por el ejercicio de las facultades que ejerzan otros Órganos de Fiscalización competentes.